

## ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ И ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЭНЕРГЕТИЧЕСКИХ РЕСУРСОВ

В энергетике грядет технологическая глобализация, а за ней усиление конкуренции и рост востребованности новых энерготехнологий. Не за горами новый энергетический уклад в мире: рынок энергетического сырья превратится в рынок энергетических услуг и технологий. Обосновывается целесообразность создания единого энергетического пространства как Евразийского экономического союза, так и Европейского союза. Выявляются экологические и правовые проблемы использования энергетических ресурсов. Анализируются международные акты, направленные на разрешение данных проблем.

*Ключевые слова:* экологическое право, энергетическое право, энергетические ресурсы, охрана окружающей среды, единое экономическое пространство, Евразийский экономический союз, Европейский союз, общий рынок электроэнергетических ресурсов, интернационализация законодательства.

## ECOLOGICAL AND LEGAL PROBLEMS OF THE USE OF ENERGY RESOURCES

Energy coming the globalization of technology, and her increasing competition and growing demand for new energy technologies. New energy structure in the world market of energy raw materials will become a market for energy services and technologies. The expediency of creating a single energy space as the Eurasian economic union and the European union. Identified environmental and legal problems of the use of energy resources. Analyzed international instruments to resolve these problems.

*Keywords:* Environmental law, energy law, energy resources, environmental protection, single economic space and the Eurasian economic union, European union, common market of electric power resources, internationalization of law.

В современном мире безусловно невозможно обойтись без использования электроэнергии. На сегодняшний день проблемы энергетики безусловно являются определяющими как для экономики, так и для экологии. От уровня развития энергетики в значительной мере зависит экономический потенциал всех стран и благосостояние всех народов. Для обычного существования человечества необходима электроэнергия, и при этом потребности человека в электроэнергии постоянно растут. Именно поэтому энергетика является объектом самого пристального внимания всего мирового сообщества, и в первую очередь человечество волнует проблема обеспечения безопасного использования энергетических ресурсов и их экологичности.

Несмотря на эффективное и продуктивное развитие производства электроэнергии, электростанции оказывают существенное отрицательное воздействие

на окружающую человека природную среду. Данное воздействие различается по характеру и степени опасности в зависимости от типа электростанции.

Существует три разновидности источников энергии:

1. Органические – использование газа, нефти, древесного угля и самой древесины;
2. Водные – использование мощности водного потока для преобразования его в электроэнергию, а также в теплоэнергию;
3. Атомные – использование энергии, высвобождаемой во время ядерных реакций.

Серьезные экологические проблемы напрямую связаны с твердыми отходами – золой и шлаками. Хотя зола в большем объеме улавливается различными фильтрами, все же в виде выбросов в атмосферу ежегодно поступает около 250 млн т загрязнений в виде мелкодисперсных аэрозолей, которые способны заметно изменять баланс солнечной радиации у земной поверхности. Они же являются ядрами конденсации для паров воды и формирования осадков, а также попадая в органы дыхания человека и других организмов, вызывают различные респираторные заболевания [3, с. 14].

Таким образом, экологическая проблема использования нефти, газа, угля связана не только с ограниченностью ресурсов на планете, но и с проблемой загрязнения атмосферы веществами, которые получаются в результате их сжигания.

За счет сжигания топлива сегодня производится примерно 90 % энергии. В развитых странах нефть и нефтепродукты используют в основном для нужд транспорта. Например, в США нефть в общем энергобалансе страны составляет 44 %, а для получения электроэнергии – только 3 %. Для угля же, наоборот, присуща противоположная закономерность. В общем энергобалансе нефть занимает 22 %, а как источник для получения электроэнергии – 52 %. Доля угля в получении электроэнергии в Китае составляет около 75 %. В Российской Федерации преобладающим источником для получения электроэнергии на сегодняшний день является природный газ – 40 %, вместе с тем на долю угля приходится только 18 % вырабатываемой энергии, а на долю нефти – не более 10 %. Во всем мире гидроресурсы используют для получения около 5–6 % электроэнергии (однако в Российской Федерации – 20,5 %). Атомная энергетика в мировом масштабе вырабатывает 17–18 % электроэнергии. В Российской Федерации ее доля около 12 %, хотя в некоторых странах она является преобладающей в энергетическом балансе (так, во Франции – 74 %, в Бельгии – 61 %, в Швеции – 45 %) [4, с. 12].

К образованию парникового эффекта и глобальному потеплению климата приводит выброс в атмосферный воздух большого количества углекислого газа, и недостаток растительности для полноценного его поглощения. Постройка гидроэлектростанций ведет к запруживанию рек, что влечет за собой изменение устоявшихся местных экосистем. Животные и птицы переселяются в другие районы, и это приводит к вымиранию многих видов. Кроме углекислого газа, в атмосферу попадает много вредных веществ, которые вызывают кислотные дожди, загрязняя тем самым почву и водоемы.

Ухудшение качества воды в водохранилищах происходит по различным причинам, что приводит к увеличению количества органических веществ как за

счет ушедших под воду экосистем (древесины, растительных остатков и т. п.), так и вследствие их накопления в результате замедленного водообмена [1, с. 176].

Очевидно, что тепловая энергетика будет преобладать в энергетическом балансе мира и отдельных стран. Большая вероятность роста доли углей и других видов менее чистого топлива в получении энергии. Данные обстоятельства вызывают необходимость выработки реальных путей и способов их использования, что позволит уменьшить негативное воздействие на окружающую среду.

Одновременно встает необходимость применения методов энергосбережения – сокращения отрицательного воздействия на окружающую среду. В статье 2 Закона РФ «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» термин энергосбережения рассматривается как – реализация организационных, правовых, технических, технологических, экономических и иных мер, направленных на уменьшение объема используемых энергетических ресурсов при сохранении соответствующего полезного эффекта от их использования (в том числе объема произведенной продукции, выполненных работ, оказанных услуг) [5].

Одновременно с энергосбережением следует использовать и еще один из способов минимизации ущерба окружающей среде – способ энергозамещения, который содержит в себе сочетание наращивания объемов добычи традиционного топлива и вовлечение в больших масштабах в энергетическое производство вспомогательных, а также альтернативных топливных ресурсов. Энергозамещение означает постепенный переход от традиционного топлива и вспомогательным топливным ресурсам и к нетрадиционным возобновляемым источникам энергии, а так же освоение новых технологий получения электрической и тепловой энергии [6, с. 6].

Как известно, в современном мире степень обеспеченности энергоресурсами, объемы их производства и внешней торговли являются одними из основных факторов геополитики. Использование развитой коммуникационной инфраструктуры с единой современной технологической основой позволяет при формировании единых рынков энергоресурсов продуктивно развивать экономически обоснованные энергетические связи с учетом современных требований и имеющегося спроса.

В настоящее время Европейским союзом преследуется цель создания единого энергетического пространства и его правового оформления. В связи с этим к общей компетенции Европейского Союза и двадцати восьми стран -членов Европейского союза была отнесена как политика в области энергетики, так и политика в области экологии. Крепкой основой для развития Европейского энергетического права стал «Лиссабонский договор», подписанный 13.12.2007 г. на саммите Европейского союза в Лиссабоне, которым были внесены существенные изменения в Договор о Функционировании Европейского союза [2].

Впервые в данном договоре были подробно детализированы вопросы энергетической политики, направленные на совершенствование и более успешное

развитие энергетического рынка, поставку энергоресурсов и использование альтернативных источников энергии.

Ответственность за разработку, определение, имплементацию, программ и исследований в данной области возложена на Европейский союз и национальные правительства стран – участников, подписавших данный международный договор. С одной стороны к компетенции Европарламента и Совета Европейского союза относится определение энергетической политики. С другой стороны, права государств – участников предпринимать необходимые меры по обеспечению поставок энергоресурсов статьями указанного Договора не в коей мере не ущемляются.

До заключения данного Договора вопросы в сфере энергетической политики относились либо к компетенции внутреннего рынка отдельных государств, либо регулировались Европейским союзом по общим правилам в области охраны окружающей среды.

Лиссабонский Договор 2007 года особо выделил и предусмотрел отдельные положения о компетенции Европейского союза в области энергетики, тем самым обеспечив открытость, прозрачность и доступность информации в данной сфере регулирования.

Появление статьи 194 ДФЕС можно расценивать как эволюционирование международного энергетического права, которое стало предметом регулирования не только государств-членов Европейского союза, но и самого Европейского союза,

В связи с тем, что ранее регулирование в сфере энергетического права осуществлялось в рамках компетенции Европейского союза либо в области национального регулирования, либо регулирования в области охраны окружающей среды, то в настоящее время прослеживаются значительные «совпадения» между политикой в области энергетики и политикой в области экологии.

Статья 194 ДФЕС направлена на:

- обеспечение функционирования энергетического рынка;
- обеспечение надежности энергоснабжения в Союзе;
- содействие энергетической эффективности и экономии энергии, а также развитию новых и возобновляемых видов энергии;
- содействие межсоединению энергетических сетей.

Упоминание в указанной статье необходимости «сохранять и улучшать окружающую среду» не только следует требованиям «принципа интеграции» (ст. 11 ДФЕС), но и устанавливает обязательство – политика Европейского союза в энергетической сфере должна быть направлена на достижение целей охраны окружающей среды, она должна сохранять и улучшать качество окружающей среды, а не просто «принимать вопросы охраны окружающей среды во внимание». Таким образом, природоохранные положения ст. 194 ДФЕС ограничивают суверенитет стран-членов в отношении национального баланса энергоресурсов.

Хотя, с практической точки зрения, одновременное правовое обеспечение надежности энергоснабжения в Европейском союзе и целей охраны окружающей среды – является трудной задачей сейчас и останется ею и в будущем.

Формирование единого Европейского энергетического пространства является лишь одним из примеров перехода национальных компетенций на наднациональный уровень. Однако об едином энергетическом пространстве Европейского союза пока говорить рано, поскольку многие вопросы, в том числе и определение структуры экспорта, по-прежнему регулируются внутренним правом государств. Однако, в целом, правовое оформление единого энергетического пространства находится в динамическом состоянии, а не в статике.

Евразийским экономическим союзом в настоящий период времени реализуется грандиозная и масштабная программа поэтапного формирования общих рынков энергетических ресурсов со сроком реализации до 2025 года.

Высшим Евразийским экономическим советом 08.05.2015 г. была утверждена концепция создания общего электроэнергетического рынка Евразийского экономического союза, на основании которой 25.10.2016 г. была одобрена программа его формирования. Указанная программа включает в себя комплекс взаимосвязанных организационных, законодательных, технологических и других мероприятий, сроки их реализации, исполнителей и источники финансирования. До 01.07.2018 г. будет создана электронная система торговли электрической энергией по срочным контрактам. В настоящее время одновременно разрабатывается концепция создания общих рынков газа, нефти и нефтепродуктов. Программы формирования данных рынков должны быть разработаны до 01.01.2018 г. и будут содержать перечень мероприятий с указанием сроков и этапов их реализации. Согласно договору об Евразийском экономическом союзе, общий электроэнергетический рынок заработает к 01.07.2019 г., а общие рынки газа, нефти и нефтепродуктов – к 01.01.2025 г.

Т. С. Саркисян с большой степенью уверенности заявляет, что создание общего электроэнергетического рынка: повысит эффективность рыночных механизмов во взаимной торговле электрической энергией; стимулирует развитие экономики; повысит уровень конкуренции в торговле электрической энергией; повысит прозрачность ценообразования; создаст условия для свободного доступа к услугам субъектов естественных монополий в сфере электрической энергетики при осуществлении межгосударственной передачи электрической энергии; создаст условия для доступа производителей и потребителей электрической энергии на рынки стран-членов; расширит возможности для взаимной торговли электрической энергией; снизит темпы роста цен на электрическую энергию для конечных потребителей; создаст благоприятные условия для активизации инвестирования в объекты электроэнергетики [6, с. 65].

### **Список используемой литературы**

1. Акимова Т. А. Экология. Природа – Человек – Техника / Т. А. Акимова, А. П. Кузьмин. – М. : ЮНИТА-ДАНА, 2001. – 343 с.
2. Договор о функционировании Европейского союза [Электронный ресурс] (Рим, 25 марта 1957г.) (в ред. Лиссабонского договора 2007 г.). – Режим доступа: Система ГАРАНТ: <http://base.garant.ru/2566558/#ixzz4js3td2Ly> (дата обращения 11.05.2017).

3. Елизаров Д. П. Справочник по наилучшим доступным техническим методам в теплоэлектроэнергетике / Д. П. Елизаров. – М. : ЭКСМО, 2008. – 464 с.

4. Зубанова С. Г. Справочный материал по экологии / С. Г. Зубанова. – М. : ЭКСМО, 2008. – 192 с.

5. Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации : Федеральный закон Российской Федерации от 23.11.2009 г. № 261-ФЗ // Российская Газета. – 2009. – № 261.

6. Саркисян Т. С. Создание общих рынков энергетических ресурсов в ЕАЭС: этапы и содержание / Т. С. Саркисян // Известия Санкт-Петербургского государственного экономического университета. – 2017. № 1. – С. 65–69.

7. Ушаков В.Я. Основные проблемы энергетики и возможные способы их решения / В. Я. Ушаков // Известия Томского политехнического университета. – 2011. – № 4. – С. 5–13.

### **Информация об авторе**

*Рыбинская Елена Тимофеевна* – кандидат юридических наук, доцент, кафедры теории государства и права и социально-правовых дисциплин Байкальский государственный университет, 664003, г. Иркутск, ул. Ленина, 11, e-mail: 7ret7@mail.ru.

### **Author**

*Rybinskaya Elena Temofeevna* – candidate of legal Sciences, associate Professor, Department of Theory of state and law and socio-legal disciplines of the Baikal state University, Baikal State University, 11 Lenin St., 664003, Irkutsk, e-mail: 7ret7@mail.ru.